



Ein cyf/Our ref MA/FM/0609/24

Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Huw Irranca-Davies AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

8 Mawrth 2024

Annwyl Huw

Rwy'n ysgrifennu i ymateb i adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 3), a osodwyd mewn perthynas â'r Bil Diogelu Data a Gwybodaeth Ddigidol ('y Bil') ar 26 Ionawr.

Rwyf wedi pwyso a mesur y casgliadau yn eich adroddiad ac mae fy ymateb wedi'i nodi isod. Sylwch, lle rwyf wedi defnyddio cyfeiriadau at gymalau o'r Bil, mae'r rhain yn gyson â'r fersiwn ddiweddaraf, fel y daethpwyd o Dŷ'r Cyffredin, dyddiedig 6 Rhagfyr.

### Cydsyniad deddfwriaethol

Rwy'n falch bod y Pwyllgor o'r farn bod y rhan fwyaf o'r darpariaethau yng Nghynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Rhif 3 yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd o dan Reol Sefydlog 29, ac felly'n gofyn am gydsyniad y Senedd.

Nodaf fod y Pwyllgor yn dal o'r farn nad yw cymalau 74 a 78 (cymalau 54 a 56 fel y'u cyflwynwyd), a hefyd gwelliannau 79 ac 80 sy'n ymwneud â'r cymalau hynny, yn gwneud darpariaeth at unrhyw ddiben o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Fodd bynnag, rwyf yn dal o'r farn bod y darpariaethau hyn o fewn cymhwysedd deddfwriaethol, i'r graddau y mae'r cymalau hyn yn ymwneud â materion datganoledig gwasanaethau cyhoeddus, yr economi a busnes.

Yn wir, ar 6 Chwefror ysgrifennodd Julia Lopez AS, y Gweinidog Gwladol dros Ddata a Seilwaith Digidol, i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i mi am eu dadansoddiad eu hunain o ran datganoli ar y Rhan hon o'r Bil. Yn flaenorol, roeddent o'r farn bod darpariaethau yn y Rhan hon o'r Bil wedi'u cadw'n ôl o dan y mater a gedwir yn ôl ar gyfer gwasanaethau rhyngryd, ac felly nad oedd angen cydsyniad y Senedd. Roedd ei llythyr yn nodi y dylid ceisio cydsyniad dan Ganllawiau ar Ddatganoli Cymru wrth gyflwyno neu osod swyddogaethau a gedwir yn ôl ar awdurdod Cymreig datganoledig. Ychwanegodd, o ganlyniad, er bod Llywodraeth y DU yn credu bod y swyddogaethau hyn wedi'u cadw'n ôl, fod Llywodraeth y DU o'r farn yn awr y dylid ceisio cytundeb ar gyfer cymal 74 a chymal 78(3).

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Gohebiaeth.Mark.Drakeford@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Mark.Drakeford@llyw.cymru)  
[Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales](mailto:Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales)

Rydym yn croesawu gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth Gymraeg sy'n dod i law yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Nodaf hefyd farn y Pwyllgor y bydd y gwelliannau i'r Bil sy'n ymwneud â'r Gofrestr Asedau Tanddaearol Cenedlaethol yn addasu cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Cytunaf â'r casgliad hwn, a byddwch wedi gweld fy mod wedi tynnu sylw at bryderon yn ymwneud â'r polisi cyfansoddiadol ym mharagraff 22 yng Nghynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Rhif 3 ynghylch pwerau gwneud rheoliadau o dan adran 79 o Ddeddf Ffyrdd Newydd a Gwaith Stryd 1991 (i'r graddau y maent yn ymarferadwy mewn perthynas â Chymru) yn cael eu trosglwyddo oddi wrth Weinidogion Cymru yn ôl i'r Ysgrifennydd Gwladol.

## **Ansawdd y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol**

Gosodwyd y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol atodol mor agos â phosibl at y cyfnod o bythefnos sy'n ofynnol dan Reol Sefydlog 29.2, a oedd yn cynnwys dadansoddi nifer sylweddol o welliannau mewn cyfnod byr gyda'r bwriad o alluogi craffu amserol. Nodaf bryderon y Pwyllgor ac rwy'n dal wedi ymrwymo i sicrhau bod y broses cydsyniad deddfwriaethol yn cael ei chyflawni'n effeithlon.

Mae tensiwn clir rhwng cyfnod o bythefnos a'r gallu i ddarparu gwybodaeth fanwl. Rwy'n ymwybodol o farn feirniadol y Pwyllgor am yr achlysuron hyn pan fydd Llywodraeth Cymru wedi mynd y tu hwnt i'r cyfnod o bythefnos i ddatblygu ymateb manylach.

## **Cymalau penodol y Bil, materion y mae dal angen eu trafod, a dymameg rhwng y DU-UE**

Nodaf fod gweddill adroddiad y Pwyllgor yn darparu sylwadau ynghylch cymalau penodol o'r Bil, materion y mae'r Pwyllgor yn ei ystyried y mae dal angen eu trafod o'r adroddiad cyntaf, yn ogystal â'r ddeinameg rhwng y DU a'r UE. Mae'r adroddiad hefyd yn nodi cyfres o argymhellion cysylltiedig, ac mae fy ymateb i bob un o'r rhain isod:

**Argymhelliad 1** - Yn unol ag argymhelliad 1 yn ein hadroddiad cyntaf, dylai'r Prif Weinidog ddarparu i ni, cyn gynted ag y bo modd, asesiad Llywodraeth Cymru o oblygiadau datganoledig Cod Ymarfer ar gyfer y DU gyfan ynghylch datgelu gwybodaeth a'r pwerau a roddir i'r Ysgrifennydd Gwladol yn y Bil.

### **Ymateb:**

Mae cymal 74 yn sefydlu porth gwybodaeth newydd ac yn creu pŵer caniataol i awdurdodau cyhoeddus rannu gwybodaeth gyda darparwyr cofrestredig er mwyn darparu gwasanaethau dilysu digidol. Mae cymal 78 yn rhoi pwerau i'r Ysgrifennydd Gwladol i gyhoeddi Cod Ymarfer y mae'n rhaid i awdurdodau cyhoeddus, sy'n penderfynu rhannu gwybodaeth o dan gymal 74, roi sylw dyledus iddo.

Yn ôl Llywodraeth y DU, bydd y Cod hwn yn darparu gwybodaeth am y camau angenrheidiol y dylai awdurdodau cyhoeddus eu cymryd wrth rannu data drwy'r porth gwybodaeth. Bydd yn cyfeirio at ddeddfwriaeth berthnasol ac yn nodi arferion gorau ar gyfer awdurdodau cyhoeddus, gan gynnwys canllawiau ymarferol ar y broses y dylai awdurdodau cyhoeddus ei dilyn wrth rannu gwybodaeth.

Byddai Cod Ymarfer ar gyfer y DU gyfan yn berthnasol i bob corff cyhoeddus yn y DU, gan gynnwys y rheini yng Nghymru.

Mae fy swyddogion yn dal i fod mewn trafodaethau gyda chymheiriaid yn Llywodraeth y DU ynghylch goblygiadau datganoledig y darpariaethau hyn.

Ar ôl i'r trafodaethau hyn ddod i ben, bydd diweddariad ar y canlyniad yn cael ei ddarparu drwy'r broses Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol.

**Argymhelliad 2.** Yn unol ag argymhelliad 2 yn ein hadroddiad cyntaf, dylai'r Prif Weinidog ddarparu i ni, cyn gynted ag y bo modd, asesiad Llywodraeth Cymru o oblygiadau datganoledig y pwerau i wneud rheoliadau yn Rhan 3 o'r Bil.

**Ymateb:**

Mae Rhan 3, cymalau 85-107 (cymalau 61-77 fel y'u cyflwynwyd) yn gwneud darpariaeth ynghylch rhannu gwybodaeth am gwsmeriaid a busnesau i wella cludadwyedd data (Data Clyfar). Mae'r cymalau hyn yn caniatáu ar gyfer rhannu data'n ddiogel, ar gais y cwsmer, gyda darparwyr trydydd parti awdurdodedig (ATP). Byddai'r rhain wedyn yn defnyddio'r data i ddarparu gwasanaethau i'r cwsmer, gan gynnwys newid cyfrif yn awtomatig, cymharu'r farchnad yn benodol i'r cwsmer, a gwasanaethau rheoli cyfrifon. Gall y cwsmer fod yn ddefnyddiwr neu'n fusnes.

Mae'r cymalau yn Rhan 3 yn cynnwys pwerau gwneud rheoliadau a fydd yn galluogi'r Ysgrifennydd Gwladol neu'r Trysorlys i fynnu bod cyflenwyr (fel y nodir yn y rheoliadau), a phersonau perthnasol eraill, yn rhannu data cwsmeriaid a data busnesau, i gyflwyno cynlluniau Data Clyfar mewn marchnadoedd ar draws yr economi.

Fel y mae wedi'i ddrafftio ar hyn o bryd, byddai darpariaethau yn Rhan 3 yn galluogi'r Ysgrifennydd Gwladol i wneud rheoliadau a fyddai'n berthnasol i ddarparu cynlluniau Data Clyfar yng Nghymru. Mae hwn yn faes lle mae Llywodraeth y DU a Llywodraeth Cymru yn cytuno bod pwnc datganoledig yn rhan ohono.

**Argymhelliad 3.** O ystyried y "pryderon polisi cyfansoddiadol" ynghylch darpariaethau'r Gofrestr Asedau Tanddaearol Cenedlaethol yn y Bil ac yn benodol dychwelyd pwerau o dan adran 79 o Ddeddf 1991 (i'r graddau y maent yn ymarferadwy o ran Cymru), dylai'r Prif Weinidog uwchgyfeirio'r mater hwn i drafodaethau ar lefel Weinidogol, hyd at a chan gynnwys y gweithdrefnau ffurfiol ar gyfer datrys anghydfodau, yn hytrach na thrafodaethau ar lefel swyddogol.

**Ymateb:**

Ysgrifennais at Julia Lopez AS, y Gweinidog Gwladol dros Ddata a Seilwaith Digidol ar 23 Ionawr, yn nodi ein pryderon ynghylch dull deddfwriaethol arfaethedig Llywodraeth y DU ac effaith darpariaethau'r Gofrestr Asedau Tanddaearol Cenedlaethol ar bwerau Gweinidogion Cymru.

**Argymhelliad 4.** Dylai'r Prif Weinidog roi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Pwyllgor hwn am y trafodaethau rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU – ar lefel swyddogol a Gweinidogol – mewn cysylltiad â'r darpariaethau ar gyfer y Gofrestr Asedau Tanddaearol Cenedlaethol.

**Ymateb:**

Bydd diweddariad ar ganlyniad y trafodaethau hyn yn cael ei ddarparu drwy broses y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol.

**Argymhelliad 5.** Dylai'r Prif Weinidog roi manylion inni am unrhyw gamau y mae Llywodraeth Cymru o'r farn y gallai eu cymryd i unioni'r trosglwyddiad i'r Ysgrifennydd Gwladol drwy welliant NC42 o bwerau dirprwyedig presennol yn adran 79 o Ddeddf 1991, sydd ar hyn o bryd yn ymarferadwy gan Weinidogion Cymru (i'r graddau y maent yn ymarferadwy o ran Cymru). Dylai manylion o'r fath gynnwys a yw Llywodraeth Cymru yn ystyried y byddai o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd i gyflwyno darpariaethau mewn Bil a fyddai'n ail-ddirprwyo i Weinidogion Cymru y pwerau i wneud rheoliadau o dan adran 79 o Ddeddf 1991 sy'n cael eu trosglwyddo i'r Ysgrifennydd Gwladol.

**Ymateb:**

Mae cymhwysedd deddfwriaethol ar gyfer pwnc Rhan 3 o Ddeddf Ffyrdd Newydd a Gwaith Stryd 1991 wedi'i ddatganoli i Gymru. Fel y gŵyr y Senedd, bydd y fersiwn bresennol o'r Bil (o dan gymal 141, gwelliant NC42 yn flaenorol) yn trosglwyddo swyddogaethau gweithredol presennol Gweinidogion Cymru yn y maes hwn fel mai dim ond yr Ysgrifennydd Gwladol yn unig fydd yn gallu eu hymarfer mewn perthynas â Chymru a Lloegr.

Mae Llywodraeth Cymru yn ystyried y byddai o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd i gyflwyno darpariaethau mewn Bil a fyddai'n ail-ddirprwyo i Weinidogion Cymru y pwerau i wneud rheoliadau o dan adran 79 o Ddeddf 1991 (sy'n cael eu trosglwyddo i'r Ysgrifennydd Gwladol). Yn y senario hwnnw, gan y byddai darpariaeth o'r fath yn addasu un o swyddogaethau un o Weinidogion y Goron, byddai angen i Weinidogion Cymru ymgynghori â Gweinidog priodol y DU (o dan baragraff 11(2) o Atodlen 7B o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006).

**Argymhelliad 6.** Yn unol ag argymhelliad 3 yn ein hadroddiad cyntaf, byddem yn croesawu ymrwymiad gan y Prif Weinidog, pan na fo Gweinidogion Cymru yn gwneud rheoliadau i weithredu cytundebau rhyngwladol, a bod pwerau yn y Bil i wneud hynny'n cael eu harfer gan yr Ysgrifennydd Gwladol yn lle hynny, bod yn rhaid i Weinidogion Cymru ddarparu esboniad manwl mewn unrhyw ddiweddariad i'r Senedd cyn i reoliadau o'r fath gael eu gwneud gan yr Ysgrifennydd Gwladol.

**Ymateb:**

Os bydd hyn yn digwydd, bydd y Senedd yn cael ei diweddarau o unrhyw bwerau sy'n cael eu harfer mewn meysydd datganoledig drwy'r broses arferol.

**Argymhelliad 7.** Yn unol ag argymhelliad 4 yn ein hadroddiad cyntaf, dylai'r Prif Weinidog ddarparu i ni, cyn gynted ag y bo modd, asesiad Llywodraeth Cymru o ddarpariaethau'r Bil mewn cysylltiad â hysbysiadau cyfweliadau.

**Ymateb:**

Mae Cymal 41 Hysbysiadau Cyfweliadau (cymal 38 fel y'i cyflwynwyd) yn mewnosod darpariaethau newydd yn Neddf Diogelu Data 2018 sy'n rhoi pwerau i'r Comisiynydd Gwybodaeth fynnu bod rhai pobl yn dod i gyfweliad, lle mae amheuaeth o ddiffyg cydymffurfio â gofynion penodol Deddf Diogelu Data 2018.

Mae'r ddarpariaeth yn cynnwys esemptiad ar gyfer y Swyddfa Safonau mewn Addysg, Gwasanaethau Plant a Sgiliau (OfSTED). Fodd bynnag, nid oes esemptiad tebyg wedi'i ddarparu ar gyfer Gweinidogion Cymru, fel rheoleiddiwr y gwasanaethau cyfatebol yma yng Nghymru. Mae hyn yn golygu y byddai'r Comisiynydd Gwybodaeth, fel sydd wedi'i ddrafftio ar hyn o bryd, yn gallu cyhoeddi hysbysiad cyfweliad ar y materion hyn yng Nghymru, ond nid yn Lloegr. Mae hyn yn dal i gael ei drafod ar hyn o bryd.

Bydd diweddariad ar ganlyniad y trafodaethau gyda Llywodraeth y DU mewn perthynas â'r cymal hwn yn cael ei ddarparu maes o law drwy broses y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol.

**Argymhelliad 8.** Dylai'r Prif Weinidog gadarnhau a yw Llywodraeth Cymru wedi cael gan Lywodraeth y DU ei hasesiad risg ar y Bil ac ar golli penderfyniad digonolrwydd presennol y DU. Os yw wedi dod i law ac os yw'r telerau rhannu yn caniatáu, dylid rhannu'r asesiad risg â'r Senedd.

**Ymateb:**

Nid yw Llywodraeth Cymru wedi cael copi o asesiad risg Llywodraeth y DU ar effaith

bosibl y Bil Diogelu Data a Gwybodaeth Ddigidol ar benderfyniad yr UE ar ddigonolrwydd data. Ar 1 Mawrth, ysgrifennodd y Gweinidog Gwladol dros Ddata a Seilwaith Digidol ataf, gan wrthod ein cais unwaith eto am gopi o asesiad risg Llywodraeth y DU, gan ddweud ei bod yn bwysig bod swyddogion Llywodraeth y DU yn gallu cynnal trafodaethau onest yn ystod y broses o lunio polisiau.

**Argymhelliad 9.** Dylai'r Prif Weinidog egluro a oes amgylchiadau lle byddai Llywodraeth Cymru yn argymhell bod y Senedd yn rhoi ei chydsyniad i'r darpariaethau perthnasol yn y Bil er gwaethaf ei phryderon ynghylch y goblygiadau ar gyfer penderfyniad digonolrwydd presennol y DU.

**Ymateb:**

Fel y bydd y Pwyllgor yn ymwybodol, mae ein hargymhellion yn seiliedig ar egwyddorion sy'n cydnabod y gallai fod amgylchiadau synhwyrol a manteisiol i ddarpariaeth gael ei gwneud mewn Bil y DU ar gyfer Cymru. Bydd ein safbwynt terfynol yn cynnwys, fel arfer, ystyried ystod o ffactorau cyfansoddiadol, gwleidyddol, polisiau, a ffactorau eraill. Mae ein hegwyddorion yn cael eu rhoi ar waith yng nghydestun trafodaethau sy'n aml yn gymhleth ac yn gyfnewidiol. Rhaid pwysu a mesur gwahanol ffactorau yn yr ymdrech i sicrhau ein hamcanion polisi.

**Argymhelliad 10.** Dylai'r Prif Weinidog gadarnhau a yw Llywodraeth Cymru yn ymwybodol o unrhyw drafodaethau ar lefel y DU a'r UE am y Bil, yn enwedig mewn perthynas â phenderfyniad digonolrwydd presennol y DU.

**Ymateb:**

Yn ei llythyr ar 1 Mawrth, dywedodd y Gweinidog Gwladol dros Ddata a Seilwaith Digidol fod Llywodraeth y DU wedi bod yn ymgysylltu â'r Comisiwn Ewropeaidd ers dechrau proses ymgynghori'r Bil. Fodd bynnag, gan nad yw digonolrwydd wedi'i ddatganoli, nid yw Llywodraeth Cymru wedi bod yn rhan o'r trafodaethau hyn.

Rwyf yn anfon copi o'r llythyr hwn at Weinidog yr Economi, y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol, y Gweinidog Cyfiawnder Cymdeithasol, a'r Cwnsler Cyffredinol. Bydd copi hefyd yn cael ei anfon at Gadeirydd y Pwyllgor Diwylliant, Cyfathrebu, y Gymraeg, Chwaraeon a Chysylltiadau Rhyngwladol.

Yn gywir



**MARK DRAKEFORD**